

Skabelon for hovedbekendtgørelse

(Version af 22. oktober 2026)

Bekendtgørelse [nyt nummer indsættes] om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter

I medfør af § 123, stk. 4 og 5, i lov om betalinger, jf. lovbekendtgørelse nr. 463 af 26. april 2026, som ændret ved lov nr. 764 af 8. september 2026, fastsættes:

Kapitel 1

Anvendelsesområde og definitioner

§ 1. Bekendtgørelsen omhandler, hvilke prismodeller udbyderne af visse typer af betalingsinstrumenter skal anvende, samt hvordan en betalingsmodtagers betaling efter prismodellerne skal beregnes, jf. § 123, stk. 4 og stk. 5, i lov om betalinger. Bekendtgørelsen omhandler også fastsættelse af den årlige indtægtsramme for udbyderne af visse typer af betalingsinstrumenter, så en udbyder kan pålægge betalingsmodtager at betale til dækning af udbyderens relevante omkostninger relateret til betalingssystemet, samt at udbydere kan opnå en vis, reguleret indtjening, jf. § 123, stk. 4.

Stk. 2. Bekendtgørelsen finder anvendelse på betalingstransaktioner i den fysiske handel, når betalingstransaktionen afvikles med et betalingsinstrument forsynet med chip omfattet af § 7, nr. 18, i lov om betalinger.

Stk. 3. Bekendtgørelsen finder kun anvendelse på nationale betalingskortordninger, hvis anvendelse omfatter en væsentlig del af det samlede antal transaktioner i Danmark.

Stk. 4. Bekendtgørelsen finder anvendelse på udbydere, som årligt har indløst mere end 375 mio. betalingstransaktioner i fysisk handel med den pågældende nationale betalingskortordning i det kalenderår, der senest er fastsat en årlig indtægtsramme for, jf. § 10.

Stk. 5. Bekendtgørelsen finder også anvendelse på betalingstransaktioner med firmakort, jf. dog stk. 2-4 og stk. 6. Kapitel 2 finder dog ikke anvendelse på sådanne transaktioner. Transaktionerne medregnes derfor ikke ved opgørelsen af antal transaktioner efter § 4.

Relevante omkostninger vedrørende disse transaktioner indgår ved fastsættelsen af indtægtsrammen efter §§ 10-13, og betalingsmodtagers betaling for indløsning af disse transaktioner indgår ved opgørelsen af de faktiske samlede betalinger efter § 9, nr. 3, og § 13.

Stk. 6. Bekendtgørelsen finder ikke anvendelse på betalingsinstrumenter, der benyttes ved gennemførelse af kredittransaktioner.

§ 2. I denne bekendtgørelse forstås ved:

- 1) Indløser: En udbyder af betalingstjenester, der har indgået aftale med en betalingsmodtager om modtagelse og bearbejdning af betalingstransaktioner med henblik på at overføre midler til betalingsmodtageren.
- 2) En kredittransaktion: En kortbaseret betalingstransaktion, hvor transaktionsbeløbet fuldt ud eller delvist debiteres betaleren på en på forhånd aftalt bestemt dato i en kalendermåned i overensstemmelse med en på forhånd fastlagt kreditfacilitet, med eller uden renter.
- 3) National betalingskortordning: Et fælles sæt af regler, praksisser, standarder og/eller gennemførelsesretningslinjer for kortbaserede betalingstransaktioner, der er adskilt fra enhver infrastruktur eller ethvert betalingssystem, som ligger til grund for ordningens drift, og som omfatter beslutningstagende organer, organisationer eller enheder, der har ansvaret for ordningens funktion, og der i al væsentlighed kun modtages i Danmark.
- 4) Fysisk handel: Afvikling af en betalingstransaktion, der forudsætter fysisk tilstedeværelse af betaler hos betalingsmodtager. Det omfatter blandt andet betjent salg og selvscanningskasser i supermarkeder.
- 5) Aktørerne bag de kommercielle aftaler for et betalingsinstrument: Indløsere og de organisationer, der repræsenterer betalingsmodtagers interesser i forbindelse med forhandlinger af aftaler om et betalingsinstrument.
- 6) Gennemsnitlig transaktionsværdi: Den gennemsnitlige sum af værdien af de af bekendtgørelsen omfattede transaktioner, bortset fra transaktioner med firmakort, jf. § 1, stk. 5, opgjort over de seneste 4 kvartaler.
- 7) Afvigelse: Den beregnede sum af årlig afvigelse mellem betalingsmodtagernes faktiske samlede betaling i et kalenderår tillagt eventuelt ydede rabatter, og den maksimale betaling i den senest beregnede justerede årlige indtægtsramme.

8) Firmakort: Ethvert kortbaseret betalingsinstrument udstedt til virksomheder eller enheder i den offentlige sektor eller selvstændige erhvervsdrivende fysiske personer, som er begrænset til arbejdsrelaterede udgifter, når de foretagne betalinger med disse kort direkte debiteres virksomhedens, den offentlige enheds eller den selvstændige erhvervsdrivende fysiske persons konto.

Kapitel 2

Prismodel og beregning af betalingen

§ 3. Betalingsmodtager, jf. § 7, nr. 11, i lov om betalinger, betaler et abonnement eller en procentvis sats til indløser for indløsning af omfattede betalingstransaktioner.

Stk. 2. Betalingsmodtager kan vælge mellem de prismodeller, der fremgår af §§ 5 og 6 nedenfor, når betalingsmodtager indgår en aftale med indløser om modtagelse af det pågældende betalingskort.

Stk. 3. Betalingsmodtager kan som minimum ved hvert kvartal, vælge at skifte mellem prismodellerne i §§ 5 og 6 med højst en måneds varsel til indløser.

§ 4. Betalingen efter prismodellerne i §§ 5 og 6 er opdelt i 10 intervaller. Disse intervaller er opdelt efter antallet af transaktioner, jf. dog § 1, stk. 5, som betalingsmodtager har haft i de seneste fire kvartaler, jf. bilag 1.

§ 5. En betalingsmodtager betaler et abonnement til indløser for indløsning af omfattede betalingstransaktioner, jf. valgmuligheden i § 3, stk. 2 og stk. 3.

Stk. 2. Det maksimale årlige abonnement per interval for betalingsmodtagere med en gennemsnitlig transaktionsværdi under eller lig med 210 kr. er fastsat i bilag 2.

Stk. 3. Det maksimale årlige abonnement per interval for betalingsmodtagere med en gennemsnitlig transaktionsværdi over 210 kr. er fastsat i bilag 3.

Stk. 4. Hvis en indløser og en betalingsmodtager aftaler en pris under maksimalprisen, jf. stk. 2 og stk. 3, må den ydede rabat ikke finansieres via opkrævningen fra øvrige betalingsmodtagere, jf. § 13, stk. 2.

Stk. 5. Den gennemsnitlige transaktionsværdi justeres i trin af 25 kr. med udviklingen i forbrugerprisindekset i forbindelse med, at en indløser offentliggør de nye abonnementssatser, jf. § 15.

§ 6. Betalingsmodtager betaler en procentvis sats til indløser for indløsning af omfattede betalingstransaktioner, jf. valgmuligheden i § 3, stk. 2 og stk. 3.

Stk. 2. Den maksimale procentvise sats per interval er fastsat i bilag 4.

Stk. 3. Hvis en indløser og en betalingsmodtager aftaler en pris under maksimalprisen, jf. stk. 2, må den ydede rabat ikke finansieres via opkrævningen fra øvrige betalingsmodtagere, jf. § 13, stk. 2.

§ 7. Hvis aktørerne bag de kommercielle aftaler for et betalingsinstrument er enige, kan de forelægge skatte- og vækstministeren et forslag til ændring i antal intervaller og abonnement per interval eller procentvise satser.

Stk. 2. Ændringsforslaget fra aktørerne bag de kommercielle aftaler i medfør af stk. 1, skal være underskrevet af alle aktørerne bag de kommercielle aftaler for et betalingsinstrument for at være gyldigt.

Kapitel 3

Omkostningsundersøgelse og indberetning af oplysninger

§ 8. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen gennemfører hvert ottende år en undersøgelse af de relevante omkostninger relateret til betalingssystemet. Omkostningsundersøgelsen omhandler relevante omkostninger relateret til betalingssystemet for det foregående kalenderår eller andet halvår af det foregående kalenderår og første halvår af indeværende kalenderår.

§ 9. Indløser, som er omfattet af denne bekendtgørelse, jf. § 1, stk. 4, skal årligt primo januar indberette følgende oplysninger vedrørende de af bekendtgørelsen omfattede betalingstransaktioner til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen:

- 1) Den forventede betaling af interbankgebyrer samt indløserens forventede antal transaktioner i betalingssystemet for det indeværende kalenderår,
- 2) De faktiske betalinger af interbankgebyrer og indløserens faktiske antal transaktioner i betalingssystemet for det foregående kalenderår og
- 3) den faktiske samlede sum af betalinger tillagt eventuelt ydede rabatter i henhold til § 5, stk. 4, og § 6, stk. 3, som indløseren har opkrævet betalingsmodtager i det foregående kalenderår.

Kapitel 4

Indtægtsrammen

§ 10. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen træffer årligt afgørelse om en indlørsers indtægtsramme for et kalenderår i medfør af reglerne i §§ 10-13. Den årlige indtægtsramme udgør det maksimale beløb, som indløseren i et kalenderår kan pålægge betalingsmodtagere at betale for indløsning af omfattede betalingstransaktioner.

Stk. 2. Den årlige indtægtsramme beregnes på grundlag af de relevante omkostninger relateret til betalingssystemet, jf. § 11, og en reguleret indtjening, jf. § 12. En eventuel afvigelse fra den justerede indtægtsramme, jf. stk. 4, korrigeres ved fastsættelsen af den efterfølgende årlige indtægtsramme, jf. § 13, stk. 2.

Stk. 3. Den årlige indtægtsrammes fastsættes på grundlag af omkostningsundersøgelsen, jf. § 8, og en indlørsers forventede antal transaktioner i betalingssystemet, jf. § 11, stk. 4 og 5 samt den forventede betaling af interbankgebyrer i indeværende kalenderår, jf. § 11, stk. 1, nr. 1.

Stk. 4. Ved fastsættelse af indtægtsrammen for det efterfølgende kalenderår beregnes en justeret indtægtsramme for det pågældende kalenderår på grundlag af en indlørsers faktiske antal transaktioner i betalingssystemet og en indlørsers faktiske betaling af interbankgebyrer i kalenderåret. Den justerede indtægtsramme anvendes alene til at opgøre en eventuel afvigelse, jf. § 13, stk. 2, til brug for fastsættelse af indtægtsrammen for det efterfølgende kalenderår.

§ 11. De relevante omkostninger relateret til betalingssystemet udgør de totale omkostninger, jf. dog stk. 2-4, herunder:

- 1) direkte omkostninger relateret til driften af betalingssystemet, herunder indlørsers forventede betaling af interbankgebyrer,
- 2) indirekte omkostninger relateret til driften af betalingssystemet og
- 3) relevante, ikke-henførbare omkostninger

Stk. 2. Hvis en indløser tilhører samme koncern som ejeren af betalingssystemet eller behandlingsenheden til behandling af omfattede betalingstransaktioner, medregnes koncernens omkostninger relateret til betalingssystemet forholdsmæssigt.

Stk. 3. De relevante omkostninger omfatter de totale omkostninger relateret til betalingssystemet, jf. stk. 1, med undtagelse af omkostninger, som indløser afholder i forbindelse med udvikling af betalingsinstrumentets funktioner. De relevante omkostninger relateret til betalingssystemet er ikke begrænset til nødvendige omkostninger for driften af betalingssystemet.

Stk. 4. De relevante omkostninger efter stk. 1, bortset fra en indløseres betaling af interbankgebyrer, justeres årligt på baggrund af ændringen i det forventede antal transaktioner for det pågældende kalenderår sammenholdt med det faktiske antal transaktioner for det foregående kalenderår. Justeringen foretages ved brug af en faktor, jf. stk. 5

Stk. 5. Faktoren udgør andelen af relevante variable omkostninger af de totale omkostninger, jf. stk. 1.

§ 12. Den regulerede indtjening beregnes som en procentsats af de relevante omkostninger efter § 11. Procentsatsen fastsættes med udgangspunkt i gennemsnitlige overskudsgrader for private byerhverv, jf. stk. 4, for de seneste fem år, for hvilke der foreligger oplysninger, forud for det år, hvor omkostningsundersøgelsen gennemføres.

Stk. 2. Den regulerede indtjening lægges til de relevante omkostninger ved fastsættelsen af den årlige indtægtsramme.

Stk. 3. Procentsatsen efter stk. 1 fastsættes ved den første afgørelse om fastsættelse af den årlige indtægtsramme i medfør af § 10, og finder anvendelse i en otteårig periode.

Stk. 4. Ved overskudsgrader for private byerhverv forstås de af Danmarks Statistik offentliggjorte overskudsgrader for private byerhverv.

§ 13. De endelige abonnementssatser og procentsatser i et kalenderår kan afvige fra de satser, der er angivet i § 5, stk. 2 og 3, og § 6, stk. 2, hvis summen af de faktiske betalinger er større eller mindre end indtægtsrammen, der er forudsat efter § 10.

Stk. 2. Hvis den faktiske sum af betalinger tillagt eventuelt ydede rabatter i henhold til § 5, stk. 4, og § 6, stk. 3, i et kalenderår er større eller mindre end den justerede indtægtsramme, jf. § 10, stk. 4, korrigeres afvigelsen ved fastsættelsen af den efterfølgende årlige indtægtsramme.

Stk. 3. Hvis en indløser skal reducere abonnementssatserne og procentsatserne i et kalenderår for ikke at overstige indtægtsrammen, skal indløser reducere alle abonnementssatser og procentsatser i de fastsatte intervaller forholdsmæssigt lige meget.

Stk. 4. Hvis en indløser kan forhøje abonnementssatserne og procentsatserne i et kalenderår uden at overstige indtægtsrammen, skal indløser forhøje alle abonnementssatser og procentsatser i de fastsatte intervaller forholdsmæssigt lige meget.

Kapitel 5

Opkrævning mv.

§ 14. Betalingsmodtager, der betaler et abonnement, jf. § 5, kan vælge, om opkrævningen skal ske én gang per kvartal eller én gang pr. måned. Betalingsmodtager kan vælge at skifte mellem månedlig eller kvartalsmæssig opkrævning med mindst en måneds varsel til indløser. Opkrævningen sker bagudrettet.

Stk. 2. Betalingsmodtagere, der betaler en procentvis sats, jf. § 6, opkræves én gang per måned bagudrettet. Opkrævningen omfatter alene transaktioner gennemført den senest afsluttede måned. I de tilfælde, hvor en betalingsmodtager skifter interval og dermed procentvis opkrævning som følge af et højere eller lavere antal transaktioner, foretager indløser ikke en efterregulering af de forudgående 12 måneders opkrævninger.

§ 15. Senest samtidig med opkrævningen af betalingerne for første kvartal i ét kalenderår, skal en indløser offentliggøre de nye abonnementssatser efter § 5 og procentvise satser efter § 6 samt den forventede samlede sum af betalinger efter prismodellerne i §§ 5 og 6 for det nye kalenderår.

Kapitel 6

Tilsyn m.v.

§ 16. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen fører tilsyn med overholdelsen af §§ 3-15 i bekendtgørelsen.

Stk. 2. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen kan kræve de jf. § 1, stk. 4 omfattede indløseres vilkår, herunder standardvilkår for de omfattede nationale betalingskortordninger, ændret.

Stk. 3. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens øvrige tilsynsbeføjelser følger af §§ 145-146 i lov om betalinger, jf. lovbekendtgørelse nr. 463 af 26. april 2026.

Kapitel 7

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 17. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2027.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 1518 af 3. december 2025 om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter ophæves.

Stk. 3. Den årlige indtægtsramme fastsættes for en otteårig periode på baggrund af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens undersøgelse af indløserens relevante omkostninger relateret til betalingssystemet. Omkostningsundersøgelsen gennemføres første gang i 2026 og omfatter indløserens relevante omkostninger relateret til betalingssystemet for det foregående kalenderår eller andet halvår af det foregående kalenderår og første halvår af det indeværende kalenderår, jf. også § 8. Den årlige indtægtsramme justeres årligt på baggrund af antallet af transaktioner i betalingssystemet, indløserens betaling af interbankgebyrer samt eventuelle afvigelser.

Embedsmand

/

Minister

Bilag 1

Intervaller, jf. § 4

Interval	Minimum antal transaktioner de seneste 4 kvartaler	Maksimalt antal transaktioner de seneste 4 kvartaler
1	0	499
2	500	4.999
3	5.000	9.999
4	10.000	24.999
5	25.000	49.999
6	50.000	99.999
7	100.000	199.999
8	200.000	399.999
9	400.000	799.999
10	800.000	-

Bilag 2

Beregning af abonnementssatser, jf. 5, stk. 3

Årligt abonnement per interval for betalingsmodtagere med en gennemsnitlig transaktionsværdi under eller lig med 210 kr. per 1. januar 2027

Abonnements-interval	Min. antal transaktioner	Maks. antal transaktioner	Pris i kr. per år
1	0	499	1.447 kr.
2	500	4.999	2.313 kr.
3	5.000	9.999	9.321 kr.
4	10.000	24.999	9.982 kr.
5	25.000	49.999	18.377 kr.
6	50.000	99.999	26.376 kr.
7	100.000	199.999	46.084 kr.
8	200.000	399.999	92.438 kr.
9	400.000	799.999	144.709 kr.
10	800.000	-	290.736 kr.

Bilag 3

Beregning af abonnementssatser, jf. § 5, stk. 4.

Årligt abonnement per interval for betalingsmodtagere med en gennemsnitlig transaktionsværdi over 210 kr. per 1. januar 2027

Abonnements-interval	Min. antal transaktioner	Maks. antal transaktioner	Pris i kr. per år
1	0	499	1.994 kr.
2	500	4.999	3.123 kr.
3	5.000	9.999	12.583 kr.
4	10.000	24.999	13.476 kr.
5	25.000	49.999	24.809 kr.
6	50.000	99.999	35.608 kr.
7	100.000	199.999	62.213 kr.
8	200.000	399.999	124.791 kr.
9	400.000	799.999	195.357 kr.
10	800.000	-	392.494 kr.

Procentsatser per transaktion, jf. § 6, stk. 2

Interval	Min. antal transaktioner	Maks. antal transaktioner	Procentsats per transaktion
1	0	499	0,50 %
2	500	4.999	0,45 %
3	5.000	9.999	0,35 %
4	10.000	24.999	0,25 %
5	25.000	49.999	0,22 %
6	50.000	99.999	0,22 %
7	100.000	199.999	0,20 %
8	200.000	399.999	0,20 %
9	400.000	799.999	0,17 %
10	800.000	-	0,17 %

Ved månedens afslutning opgør indløser det samlede antal transaktioner som en betalingsmodtager har haft de seneste 4 kvartaler. På baggrund af denne opgørelse konstaterer indløser, hvilket interval betalingsmodtager skal afregnes efter. Indløser afregner herefter betalingsmodtager i henhold til det pågældende interval, hvorefter den relevante procentsats ganges med betalingsmodtagers samlede transaktionsomsætning i den senest afsluttede måned.

I de tilfælde en betalingsmodtager skifter interval, og dermed procentvis opkrævning som følge af et højere eller lavere antal transaktioner, sker der således ikke en efterregulering for de forudgående 12 måneders opkrævninger. En eventuel ændring i betalingsmodtagerens antal af transaktioner, der medfører at betalingsmodtageren skal afregnes efter enten et højere eller lavere interval, påvirker således kun opkrævningen i den senest afsluttede måned.